

ЗАТВЕРДЖУЮ

Міністр екології та природних
ресурсів України



А.В. Мохник

2014 р.

ПОЛОЖЕННЯ

про Управління державної екологічної експертизи та аудиту, моніторингу і технічного регулювання Міністерства екології та природних ресурсів України

1. Загальні положення

1.1. Управління державної екологічної експертизи та аудиту, моніторингу і технічного регулювання (далі – Управління) є структурним підрозділом Міністерства екології та природних ресурсів України (далі - Мінприроди), створеним з метою забезпечення реалізації державної політики у сфері:

моніторингу навколишнього природного середовища;

збереження озонового шару і виконання у межах компетенції вимог Віденської конвенції про охорону озонового шару (далі – Віденська конвенція) та Монреальського протоколу про речовини, що руйнують озоновий шар (далі – Монреальський протокол) до неї;

екологічного аудиту та сертифікації;

технічного регулювання в сфері охорони навколишнього природного середовища, зокрема впровадження екологічного маркування;

а також з метою забезпечення дотримання екологічної безпеки шляхом здійснення державної екологічної експертизи, розгляду та погодження матеріалів стосовно:

господарської діяльності об'єктів, рішення щодо затвердження (схвалення) яких приймається Кабінетом Міністрів України,

об'єктів, що становлять підвищену екологічну небезпеку та об'єктів і видів діяльності, що можуть негативно вплинути на стан довкілля,

матеріалів поданих для реєстрації пестицидів і агрохімікатів,

інших об'єктів державної екологічної експертизи,

розроблення та провадження природоохоронних заходів,

заходів щодо запобігання аваріям, а також ліквідації їх шкідливих екологічних наслідків,

провадження технологічних схем, документації і регламентів,

нормативно-правових, нормативних, нормативно-технічних актів, інструктивно-методичних та рекомендаційних документів.

1.2. Управління у своїй діяльності керується Конституцією України та законами України, актами Верховної Ради України, Президента України,

Кабінету Міністрів України, іншими нормативно-правовими актами, міжнародними договорами України, Положенням про Міністерство екології та природних ресурсів України, затвердженого Указом Президента України від 13.04.2011 №452/2011, наказами Мінприроди та цим Положенням.

2. Основні завдання

Реалізація державної політики у сфері забезпечення екологічної безпеки та здійснення державної екологічної експертизи;

запобігання негативному впливу антропогенної діяльності на стан навколишнього середовища;

організація та координація робіт з розвитку та забезпечення функціонування державної системи моніторингу довкілля;

забезпечення та реалізація державної політики у сфері збереження озонового шару;

організація екологічного аудиту та сертифікації;

технічне регулювання в сфері охорони навколишнього природного середовища, впровадження екологічного маркування

встановлення наявності або відсутності озоноруйнівних речовин у товарах, що плануються до ввезення або вивезення із наданням відповідного документу;

3. Функції Управління

3.1. Управління відповідно до покладених на нього завдань:

бере участь у забезпеченні нормативно-правового регулювання з питань охорони озонового шару та моніторингу обігу озоноруйнівних речовин та товарів, що їх містять або можуть містити;

забезпечує в межах своїх повноважень виконання вимог Віденської конвенції та Монреальського протоколу, у тому числі впровадження умов та механізмів Монреальського протоколу та Рішення Сторін Віденської конвенції і Монреальського протоколу, що стосуються України;

проводить у межах компетенції Управління роботи щодо реалізації на території України міжнародних проектів у рамках впровадження Віденської конвенції та Монреальського протоколу;

погоджує у межах компетенції Управління проектів нормативно-правових актів, що стосуються охорони озонового шару та моніторингу обігу озоноруйнівних речовин та товарів, що їх містять або можуть містити;

розподіляє затверджений Народою Сторін Монреальського протоколу розрахунковий обсяг озоноруйнівних речовин для їх переміщення через митну територію України суб'єктами господарювання з урахуванням стратегічних, економічних пріоритетів держави та доцільності ввезення таких речовин;

визначає порядок надання суб'єктам господарювання розрахункового обсягу озоноруйнівних речовин для їх переміщення через митну територію України;

визначає вимоги до оформлення документів, що подаються для встановлення наявності або відсутності озоноруйнівних речовин у товарах, що плануються до ввезення або вивезення, та встановлення порядку розгляду таких документів;

погоджує отримання ліцензії на експорт та імпорт озоноруйнівних речовин та товарів, що їх містять, або письмове повідомлення суб'єкта господарювання про відсутність необхідності отримання ліцензії на експорт або імпорт таких товарів;

здійснює контроль обігу та споживання озоноруйнівних речовин та товарів, що їх містять або можуть містити;

готує щорічний звіт про споживання озоноруйнівних речовин Україною та подання його до Озонового Секретаріату.

сприяє розвитку і вдосконаленню системи екологічного аудиту, розширенню сфери застосування екологічного аудиту відповідно до вимог Закону України «Про екологічний аудит», державних екологічних стандартів міжнародного зразку ДСТУ ISO серії 14000 та ДСТУ ISO 19011;

забезпечує захист екологічних прав та інтересів громадян і держави, впровадження, розвиток та вдосконалення системи екологічного маркування, сертифікації, здійснення технічного регулювання в сфері охорони навколишнього природного середовища, використання природних ресурсів та забезпечення екологічної безпеки

бере участь, у межах компетенції Управління, у розробці проектів законів України, актів Президента України, Кабінету Міністрів України, Верховної Ради України;

готує в межах повноважень висновки і пропозиції до проектів законів, інших актів законодавства, які надходять для погодження від інших органів;

узагальнює практику застосування законодавства, розробляє пропозиції щодо його вдосконалення з питань, що належать до компетенції Управління;

визначає пріоритетні напрями розвитку з питань, що належать до компетенції Управління;

здійснює моніторинг та оцінку впливу державної політики у відповідній сфері;

готує пропозицій щодо затвердження положення та порядків формування і функціонування інформаційних систем у державній системі моніторингу навколишнього природного середовища;

встановлює методики проведення моніторингу навколишнього природного середовища, зокрема, суб'єктами господарювання, діяльність яких призводить або може призвести до погіршення стану навколишнього природного середовища;

бере участь у організації, координації та контролі проведення оцінки впливу на навколишнє середовище, у т.ч. у транскордонному контексті у межах визначених законодавством;

здійснює технічне регулювання у сфері охорони навколишнього природного середовища, використання природних ресурсів та забезпечення екологічної безпеки;

розробляє стратегічні, програмно-планові документи з питань, що належать до компетенції Управління, та забезпечує їх реалізацію;

забезпечує виконання законодавства з питань, що належать до компетенції Управління;

бере участь у здійсненні заходів щодо адаптації законодавства України до законодавства Європейського Союзу в межах компетенції Управління;

бере у межах своєї компетенції участь в організації роботи щодо залучення міжнародної фінансової та технічної допомоги, грантів та інших міжнародних програм у визначеній сфері;

бере у межах своєї компетенції участь у плануванні та здійсненні заходів із запобігання виникненню надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру і реагування на них;

забезпечує інформування громадськості про формування та реалізацію державної політики з питань, що належить до компетенції Управління;

інформує та надає роз'яснення (інформацію) щодо здійснення державної політики у відповідній сфері, сприяє розвитку екологічної освіти та екологічному вихованню населення;

сприяє у межах своєї компетенції залученню інвестицій у сферу охорони навколишнього природного середовища, оцінки впливу на навколишнє середовище, у тому числі у транскордонному контексті;

бере участь у розгляді нормативно-правових, нормативних, нормативно-технічних актів, інструктивно-методичних та рекомендаційних документів з питань, що належать до компетенції Управління у межах наданих повноважень;

бере участь у формуванні та реалізації державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища, державної екологічної експертизи, екологічного аудиту і сертифікації, технічного регулювання у сфері охорони навколишнього природного середовища, зокрема, впровадження екологічного маркування, моніторингу навколишнього природного середовища, збереження озонового шару та сприяння впровадженню засад сталого розвитку, збереження озонового шару і виконання у межах компетенції вимог Віденської конвенції та Монреальського протоколу до неї, розгляду нормативно-правових, нормативних, нормативно-технічних актів, інструктивно-методичних та рекомендаційних документів;

проведення державної екологічної експертизи та видача відповідних висновків:

проектів законодавчих та інших нормативно-правових актів, об'єктів, рішення щодо затвердження (схвалення) яких приймається Кабінетом Міністрів України,

об'єктів, що становлять підвищену екологічну небезпеку та об'єктів і видів діяльності, що можуть негативно вплинути на стан довкілля, матеріалів поданих для реєстрації пестицидів і агрохімікатів, та інших об'єктів державної екологічної експертизи;

розгляд та погодження матеріалів щодо:

розроблення та провадження природоохоронних заходів,

розроблення та провадження заходів щодо запобігання аваріям, а також ліквідації їх шкідливих екологічних наслідків,

розроблення та провадження технологічних схем, документації і регламентів,

нормативно-правових, нормативних, нормативно-технічних актів, інструктивно-методичних та рекомендаційних документів;

організовує аналітичну роботу з питань, що відносяться до компетенції Управління;

забезпечує нормативно-правове регулювання щодо екологічної експертизи (затвердження нормативно-технічних та інструктивно-методичних документів);

бере участь, у межах компетенції, в стратегічному, програмному плануванні документів з питань, що належать до компетенції Управління, та забезпечує їх реалізацію;

бере участь у здійсненні заходів міжнародного співробітництва у межах своїх повноважень, вивчення, узагальнення і поширення міжнародного досвіду організацію виконання зобов'язань України відповідно до міжнародних угод з питань, що належать до компетенції Управління;

забезпечує у межах компетенції розгляд звернень громадян, запитів та звернень народних депутатів України, громадян;

бере участь у межах своєї компетенції у плануванні і контролі за виконанням та впровадженням науково-дослідних та дослідно-конструкторських робіт з питань, що належать до компетенції Управління;

здійснює підготовку науково обґрунтованих та об'єктивних висновків державної екологічної експертизи, погоджень щодо відповідності запланованої та здійснюваної діяльності вимогам чинного природоохоронного законодавства;

бере участь в організації розробки нових та перегляді чинних законодавчих, нормативно-технічних та інструктивно-методичних документів, наказів Мінприроди з питань, що належать до компетенції Управління.

бере участь у визначенні і реалізації потреби у підготовці нових нормативно-правових, організаційно-розпорядчих та інструментально-методичних документів у сфері моніторингу навколишнього природного середовища, збереження озонного шару і виконання у межах компетенції вимог Віденської конвенції та Монреальського протоколу до неї, екологічного аудиту та сертифікації, технічного регулювання в сфері охорони навколишнього природного середовища, впровадження екологічного маркування;

організовує проведення моніторингу навколишнього природного середовища, у тому числі забезпечує координацію проведення геологічного моніторингу;

забезпечує функціонування загальнодержавної інформаційно-аналітичної системи моніторингу навколишнього середовища;

забезпечує функціонування Інформаційно-аналітичного центру системи моніторингу довкілля;

бере участь в організації розроблення міжгалузевих нормативно-методичних документів з питань організації моніторингу довкілля, уніфікації методик спостережень за станом довкілля, які використовуються суб'єктами моніторингу довкілля, зокрема готує пропозиції щодо затвердження положення та порядків формування і функціонування інформаційних систем у державній системі моніторингу навколишнього природного середовища, встановлює методики проведення моніторингу навколишнього природного середовища, зокрема, суб'єктами господарювання, діяльність яких призводить або може призвести до погіршення стану навколишнього природного середовища;

визначає реєстри складових мережі спостережень системи моніторингу довкілля;

бере участь у підготовці щорічних національних доповідей про стан навколишнього природного середовища в Україні шляхом підготовки відповідного розділу з питань моніторингу довкілля;

забезпечує внесення на розгляд Верховної Ради України щорічної Національної доповіді про стан навколишнього природного середовища в Україні;

вивчає досвід розвинених країн щодо організації систем моніторингу довкілля шляхом участі у роботі робочих груп Європейської Економічної Комісії ООН, інших міжнародних організацій та готує пропозиції щодо впровадження їх в Україні;

готує пропозиції щодо визначення екологічних показників для оцінки стану навколишнього природного середовища та затвердження методичних вказівок щодо їх застосування;

надає методичну допомогу та забезпечує координацію робіт з питань організації та проведення моніторингу довкілля, що здійснюються іншими суб'єктами державної системи моніторингу довкілля, відповідно до законодавства України;

забезпечує реєстрацію установ, організацій та закладів, яким надається право на розробку документів щодо створення системи (або її компонентів) моніторингу навколишнього природного середовища локального, регіонального, загальнодержавного рівнів, зокрема технічних завдань та проектів;

бере участь в розробленні та впровадженні міжвідомчих, відомчих нормативних документів та державних стандартів з питань створення удосконалення та підтримки функціонування державної системи моніторингу довкілля;

забезпечує формування державної політики у сфері забезпечення виконання зобов'язань за Віденською конвенцією та Монреальським протоколом;

здійснює, в межах компетенції, управління та регулювання у сфері забезпечення виконання зобов'язань України як Сторони Віденської конвенції та Монреальського протоколу;

готує та надає Озоновому Секретаріату звіт щодо обсягів експорту, імпорту та використання озоноруйнівних речовин згідно з додатками А, В, С, Е до Монреальського протоколу;

забезпечує нормативно-правове регулювання з питань видачі погодження для отримання ліцензії на експорт та імпорт озоноруйнівних речовин і продукції, що їх містить;

бере участь у розгляді матеріалів, що надходять з Глобального Екологічного Фонду, Міжнародного банку реконструкції і розвитку, інших міжнародних організацій та готує на їх основі відповідні пропозиції;

вивчає передовий досвід організації виконання зобов'язань Віденської конвенції та Монреальського протоколу в інших країнах, міжнародних організаціях та готує пропозиції щодо використання їх в Україні;

готує пропозиції з питань розвитку співпраці зі Сторонами Віденської конвенції та Монреальського протоколу з метою вивчення, узагальнення та впровадження міжнародного досвіду в Україні;

встановлює відсутність або наявність озоноруйнівних речовин у товарах, що плануються до ввезення або вивезення;

визначає вимоги до оформлення документів, що подаються для встановлення наявності або відсутності озоноруйнівних речовин у товарах, що плануються до ввезення або вивезення, та встановлює порядок розгляду таких документів;

погоджує отримання ліцензії на експорт та імпорт озоноруйнівних речовин та товарів, що їх містять, або надає письмове повідомлення суб'єкту господарювання про відсутність необхідності отримання ліцензії на експорт або імпорт таких товарів, а також видає листи роз'яснення, якщо продукція не містить озоноруйнівних речовин;

здійснює контроль обігу та споживання озоноруйнівних речовин та товарів, що їх містять або можуть містити;

бере участь у розробленні проектів бюджетних програм Державного фонду охорони навколишнього природного середовища;

видає сертифікати на право проведення екологічного аудиту, веде реєстр екологічних аудиторів та осіб, що мають право на проведення екологічного аудиту;

веде реєстр установ, організацій та закладів, яким надано право на розробку документів щодо створення системи (або її компонентів) моніторингу навколишнього природного середовища локального, регіонального, загальнодержавного рівнів, зокрема технічних завдань та проектів;

затверджує положення про сертифікацію екологічних аудиторів та про ведення реєстру екологічних аудиторів та осіб, що мають право на проведення екологічного аудиту;

організовує припинення чинності сертифіката екологічного аудитора або зупинення його чинності на строк до одного року;

надає консультативну підтримку щодо еколого-аудиторської діяльності та проведення екологічного аудиту за участю заінтересованих центральних органів виконавчої влади;

організовує роботу комісій, пов'язаних із аудиторською діяльністю;

забезпечує виконання технічного регламенту, що встановлює вимоги щодо присвоєння і застосування необов'язкового (добровільного) екологічного маркування в Україні та регламентує процедуру розроблення та перегляду екологічних критеріїв;

бере участь у підготовці проектів договірної та нормативно-правової баз для розвитку співробітництва з іншими державами, міжнародними організаціями, іноземними урядовими установами, а також у виконанні плану міжнародного співробітництва Мінприроди у сфері моніторингу навколишнього природного середовища, збереження озонового шару і виконання у межах компетенції вимог Віденської конвенції та Монреальського протоколу до неї, екологічного аудиту та сертифікації, впровадження екологічного маркування;

бере участь у підготовці пропозицій щодо формування екологічних розділів державного бюджету і державної програми економічного та соціального розвитку, використання місцевих фондів охорони навколишнього природного середовища на вирішення питань, які належать до компетенції Управління;

надає роз'яснення (інформацію) щодо здійснення державної політики у сфері моніторингу навколишнього природного середовища, збереження озонового шару і виконання у межах компетенції вимог Віденської конвенції та Монреальського протоколу до неї, екологічного аудиту та сертифікації, технічного регулювання у сфері охорони навколишнього природного середовища, впровадження екологічного маркування, державної екологічної експертизи;

бере участь в організації, розробці та впровадженні науково-дослідних та інших робіт із питань, що належать до компетенції Управління;

подає Міністру екології та природних ресурсів України пропозиції щодо основних напрямів, тематики та обсягів науково-дослідних і дослідно-конструкторських робіт з питань, які відносяться до компетенції Управління;

бере участь у роботі комісій, засіданнях колегій Міністерства, нарадах, та інших заходах, що відносяться до компетенції Управління;

здійснює підготовку проектів наказів Мінприроди;

готує пропозиції щодо плану роботи колегій Міністерства;

забезпечує ведення діловодства, дотримання режиму секретності та державної таємниці;

виконує інші функції необхідні для виконання покладених на Управління основних завдань, відповідно до закону.

4. Права Управління

4.1. Управління, відповідно до покладених завдань, має право:

одержувати безоплатно від центральних і місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій, громадських об'єднань інформацію, документальні статистичні матеріали, оперативні дані, звіти необхідні для виконання основних завдань і функцій покладених на Управління;

одержувати на свою вимогу відомості та матеріали, необхідні для проведення державної екологічної експертизи, розгляду та погодження матеріалів у межах компетенції Управління;

брати участь у розробленні, у т.ч., за участі інших структурних підрозділів Мінприроди проектів нормативно-правових актів;

скликати в установленому порядку наради з питань, що належать до компетенції Управління, та створювати в установленому порядку комісії та робочі групи;

брати участь в проведенні нарад, семінарів та інших заходів, в тому числі міжнародних, пов'язаних з процедурами виконання ОВНС, у т.ч. у транскордонному контексті, державної екологічної експертизи;

залучати до виконання окремих робіт, участі у вивченні окремих питань, що належать до компетенції Управління, вчених і фахівців, у тому числі на

договірній основі, працівників центральних та місцевих органів виконавчої влади;

користуватися відповідними інформаційними базами даних державних органів, державними, в тому числі урядовими, системами зв'язку і комунікацій, мережами спеціального зв'язку та іншими технічними засобами.

брати участь в роботі наукових та науково-практичних семінарів, конференцій, симпозіумів, конгресів, нарадах, конференціях, виставках інших заходах з питань, які належать до компетенції Управління, які проводяться у країні та за кордоном;

виступати замовником науково-дослідних робіт, з питань що належать до компетенції Управління;

здійснювати інші права, необхідні для забезпечення виконання основних завдань та функцій Управління, відповідно до законодавства.

5. Структура

5.1. Гранична чисельність Управління затверджується в установленому законодавством порядку.

5.2. До складу Управління входять:

відділ державної екологічної експертизи;

відділ аудиту, моніторингу та технічного регулювання.

5.3. Чисельність та структуру Управління затверджує Міністр екології та природних ресурсів України у межах штатного розпису Мінприроди.

6. Керівництво Управління

6.1. Керівництво Управлінням здійснює начальник, який призначається на посаду та звільняється з посади Міністром, в установленому законодавством порядку.

Начальник Управління повинен мати вищу освіту відповідного професійного спрямування за освітньо-кваліфікаційним рівнем магістра, спеціаліста, а також стаж роботи за фахом на державній службі на керівних посадах чи на керівних посадах в інших сферах управління не менше 5 років, та досвід роботи щодо управління персоналом.

6.2. Начальник Управління:

здійснює керівництво роботою Управління і відповідає за виконання покладених на Управління основних завдань та здійснення ним своїх функцій, визначає ступінь відповідальності заступника начальника Управління – начальника відділу аудиту, моніторингу і технічного регулювання та начальника відділу державної екологічної експертизи;

у разі відсутності начальника Управління його обов'язки виконує заступник начальника Управління – начальник відділу аудиту, моніторингу і технічного регулювання;

у разі відсутності начальника Управління та заступника начальника Управління – начальника відділу аудиту, моніторингу і технічного регулювання обов'язки покладаються на начальника відділу державної екологічної експертизи.

6.3. Начальник Управління:

визначає функціональні (посадові) обов'язки працівників Управління;

проводить добір кадрів та вносить Міністрові, заступнику Міністра - керівнику апарату пропозиції щодо призначення на посаду та звільнення з посади працівників Управління;

вносить Міністрові, заступнику Міністра- керівнику апарату пропозиції про заохочення за успіхи в роботі чи застосування дисциплінарних стягнень за порушення трудової дисципліни стосовно працівників Управління;

організовує своєчасний та якісний розгляд працівниками Управління доручень Кабінету Міністрів України, звернень та запитів народних депутатів України, громадян, підприємств, установ та організацій, органів державної влади та місцевого самоврядування;

забезпечує у межах повноважень захист державної таємниці;

організовує погодження (візування) проектів наказів та доручень, підписує службові записки та подає пропозиції з питань, що відносяться до компетенції Управління;

розробляє та здійснює заходи щодо покращення роботи Управління;

забезпечує дотримання працівниками Управління законодавства України з питань державної служби та запобігання та протидії корупції;

бере участь у засіданнях колегії Мінприроди, інших дорадчих органів, нарадах з питань, що відносяться до компетенції Управління;

може представляти інтереси Мінприроди за дорученням Міністра, його заступників в інших органах державної влади, міжнародних та інших організаціях і установах з питань, що відносяться до компетенції Управління;

бере участь у роботі міжвідомчих робочих груп;

бере участь у розробці проектів законодавчих, нормативно-правових і нормативних актів з питань, що належать до компетенції Управління;

бере участь у розгляді матеріалів, пропозицій щодо нових інноваційних програм та допустимості їх практичної реалізації;

надає пропозиції до проектів планів роботи та заходів з питань, що віднесені до компетенції Управління;

погоджує (візує) документи з питань, що входять до компетенції Управління;

здійснює інші повноваження, необхідні для забезпечення виконання основних завдань та функцій Управління відповідно до законодавства.

7. Відповідальність

7.1. Начальник Управління, заступник начальника Управління-начальник відділу аудиту, моніторингу і технічного регулювання, начальник відділу державної екологічної експертизи несуть відповідальність за неякісне або несвоєчасне виконання покладених на Управління основних завдань, функцій та обов'язків, бездіяльність або невикористання наданих їм прав, порушення норм етики поведінки державного службовця та обмежень, пов'язаних з прийняттям на державну службу та її проходженням.

7.2. Інші працівники Управління, несуть відповідальність за неякісне або несвоєчасне виконання посадових завдань та обов'язків, бездіяльність або невикористання наданих їм прав, порушення норм етики поведінки державного службовця та обмежень, пов'язаних з прийняттям на державну службу та її проходженням.

8. Взаємодія

8.1. Управління під час виконання покладених на нього завдань взаємодіє з іншими структурними підрозділами Мінприроди, органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами, організаціями та громадянами.

Начальник Управління державної екологічної експертизи та аудиту, моніторингу і технічного регулювання



Ю.М. Круть